



Αριθμ. 6 / 1 / 2010

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρου 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Αφρικανικής Ένωσης».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Συνεργασίας («ΜΣ»), που έχει υπογραφεί στη Νέα Υόρκη στις 22 Σεπτεμβρίου 2008. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος, το προαναφερόμενο Μνημόνιο Συνεργασίας, με τις διατάξεις του οποίου προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1.α. Το υπό κύρωση ΜΣ καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις, για τις συνεισφορές της χώρας μας, σε πρόγραμμα ή έργο της Αφρικανικής Ένωσης, που αφορούν στην προσαρμογή σε κλιματική αλλαγή (Έργο).

β.ι) Προσδιορίζεται το πεδίο δράσης του ΜΣ, που καλύπτει γεωγραφικά την Αφρικανική Ένωση και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την / τα: αα) ανάπτυξη / αποκατάσταση / ετοιμότητα για την αντιμετώπιση καταστροφών και την διαχείριση κινδύνου καταστροφών, ββ) έρευνα και αξιοποίηση των σχετικών με το κλίμα πληροφοριών, γγ) ενίσχυση των δυνατοτήτων των Αφρικανικών χωρών να συμμετέχουν στις διεθνείς διαπραγματεύσεις, που αφορούν στην κλιματική αλλαγή, δδ) Εθνικά Προγράμματα Δράσης για την Προσαρμογή (ΕΠΑΠ) κ.λπ..

ii) Παρέχεται η δυνατότητα διεύρυνσης του πεδίου (ουσιαστικού και γεωγραφικού) συνεργασίας των Μερών, κατόπιν κοινής συμφωνίας αυτών.

γ. Η συνεισφορά της χώρας μας σε Έργο, για την εν μέρει ή εξ ολοκλήρου αποκατάσταση, παρέχεται με ξεχωριστή συμφωνία («Συμφωνία»), που θα έχει τον οριζόμενο, στο Παράρτημα «Α», τύπο.

(άρθρο 1)

2.α. Η Αφρικανική Ένωση παρέχει στην χώρα μας προτάσεις και οικονομικές εκτιμήσεις για ένα Έργο, εκτός αντίθετης συμφωνίας. Παρέχει, επίσης, συμπληρωματικά στοιχεία για χώρες, που μπορεί να βοηθούν το Χορηγό κατά την επιλογή έργων για χρηματοδότηση, βάσει του κυρούμενου ΜΣ.

β. Η χώρα μας μπορεί, επίσης, να αναλαμβάνει την πρωτοβουλία των προτάσεων για τα Έργα.

γ. Οι σχετικές αποφάσεις λαμβάνονται συναινετικά.

δ. Τα έργα μπορεί να καλύπτουν συγχρόνως περισσότερες από μία χώρες και περιοχές και πρέπει να τηρούν τις προτεραιότητες και τις διατάξεις των Εθνικών Προγραμμάτων Δράσης για την Προσαρμογή (ΕΠΑΠ).

ε. Παρέχεται η δυνατότητα στα Μέρη για περαιτέρω συνεργασία στην ανάπτυξη κοινών έργων, τη διοργάνωση συνεδρίων, εργαστηρίων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, για την αναβάθμιση των δυνατοτήτων των εθνικών ομολόγων.

στ. Ορίζεται ότι, ένα μερίδιο της συνεισφοράς της χώρας μας (όχι μεγαλύτερο από το 10% της συνολικής ετήσιας συνεισφοράς) θα χρησιμοποιείται από την Αφρικανική Ένωση για την κάλυψη των εξόδων ενίσχυσης (διοικητικά και λειτουργικά έξοδα, έξοδα παροχής υπηρεσιών διοίκησης και διαχείρισης), που αφορούν στην υλοποίηση ειδικών έργων.

(άρθρο 2)

3.α.ι) Προβλέπεται, περαιτέρω η σύσταση, από την Αφρικανική Ένωση, του Καταπιστευματικού Ταμείου Ελληνοαφρικανικής Ένωσης, για την ενίσχυση ειδικών δραστηριοτήτων της Αφρικανικής Ένωσης, που αφορούν στην προσαρμογή σε κλιματική αλλαγή.

ii) Η διαχείριση του ταμείου αυτού θα γίνεται σύμφωνα με τους οικονομικούς κανόνες και κανονισμούς της Αφρικανικής Ένωσης.

β. Η Ελλάδα εγκρίνει τη χρηματοδότηση κάθε έργου, από το Καταπιστευματικό Ταμείο, καθώς και το μέγιστο ποσό, που θα παρέχει για το έργο.

γ. Η Αφρικανική Ένωση υποχρεούται να τηρεί ξεχωριστό τραπεζικό λογαριασμό σε Τράπεζα με ελάχιστη βαθμολόγηση και αξιολογική κατάταξη πιστοληπτικής ικανότητας Α1, στην Νέα Υόρκη / Αντίς Αμπέμπα, ο οποίος θα τηρείται αποκλειστικά για τη λήψη των συνεισφορών της χώρας μας.

δ.ι) Η συνεισφορά της χώρας μας ανέρχεται στο ποσό των δώδεκα εκατομμυρίων (12.000.000) ΕΥΡΩ, για την ολοκλήρωση προγραμμάτων / έργων σχετικών με την προσαρμογή σε κλιματική αλλαγή, εντός χρονικής περιόδου τεσσάρων (4) ετών και μέχρι τρία εκατομμύρια (3.000.000) ΕΥΡΩ κατ' έτος, εκτός εάν συμφωνήσουν διαφορετικά τα Μέρη.

ii) Η καταβολή της συνεισφοράς μπορεί να τροποποιηθεί, ούτως ώστε να είναι σύμφωνη με την πρόοδο της παράδοσης του προγράμματος / έργου.

ε. Εάν το συνολικό των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ΕΥΡΩ, που αποτελεί την ετήσια συνεισφορά του προηγούμενου έτους, δεν διατεθεί για χρηματοδότηση προγραμμάτων / έργων, η χώρα μας δεν υποχρεούται να διαθέσει την ετήσια συνεισφορά του επομένου έτους.

στ.ι) Η συνεισφορά της χώρας μας, καθώς και οι οικονομικοί λογαριασμοί και καταστάσεις εκφράζονται σε ΕΥΡΩ.

ii) Η αξία της συνεισφοράς - καταβολής σε άλλο νόμισμα, θα ορίζεται σύμφωνα με τη λειτουργική τιμή συναλλάγματος, που ισχύει την ημερομηνία καταβολής.

ζ.ι) Το Κεφάλαιο μπορεί να μετατρέπεται σε αμοιβαίο κεφάλαιο με τη συμμετοχή άλλων χορηγών, κατόπιν σχετικής απόφασης και συμφωνίας των Μερών.

ii) Τη διαχείριση του κεφαλαίου αυτού εκτελεί μια διοικητική επιτροπή, που θα συνεδριάζει τακτικά ή όποτε είναι αναγκαίο.

iii) Η επιτροπή αυτή συγκροτείται από πέντε (5) μέλη [δύο (2) προέρχονται από τη χώρα μας] και οι αποφάσεις της λαμβάνονται συναινετικά. (άρθρο 3)

4.α. Η διαχείριση των συνεισφορών της χώρας μας γίνεται σύμφωνα με την σχετική Συμφωνία και τους κανόνες και κανονισμούς της Αφρικανικής Ένωσης.

β. Η Αφρικανική Ένωση, κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών της, θα επιδεικνύει επιμέλεια ίδια με εκείνη που καταβάλλει για τη διαχείριση των δικών της υποθέσεων και θα ευθύνεται απέναντι στη χώρα μας, αποκλειστικά και μόνο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο κυρούμενο ΜΣ και τη σχετική Συμφωνία.

γ. Τα έσοδα από τόκους, που τυχόν προκύπτουν από τις συνεισφορές της χώρας, πιστώνονται στο σχετικό ειδικό λογαριασμό, εκτός αντιθέτου συμφωνίας.

δ. Οι συνεισφορές της χώρας μας και τυχόν υπόλοιπο από κλειστά έργα ανακατανέμονται με τη σύμφωνη γνώμη της χώρας μας. (άρθρο 4)

5.α. Η Αφρικανική Ένωση υποχρεούται να: i) Τηρεί τα κατάλληλα λογιστικά βιβλία, για τη λήψη και εκταμίευση κάθε συνεισφοράς της χώρας μας.

ii) Παρέχει στη χώρα μας, κάθε χρόνο, οικονομικά στοιχεία και ενημέρωση για την εξέλιξη κάθε έργου, καθώς και έκθεση με τα αποτελέσματά του μετά την ολοκλήρωση αυτού. Παρέχει, επίσης, ετήσια οικονομική κατάσταση, καθώς και επικυρωμένη οικονομική κατάσταση, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, από την ολοκλήρωση ή λήξη του έργου.

iii) Ενημερώνει, έγκαιρα, τη χώρα μας για κάθε γεγονός, που τυχόν παρεμβαίνει ή απειλεί την επιτυχή υλοποίηση ενός έργου.

β. Παράλληλα, παρέχεται και στη χώρα μας το δικαίωμα να συμμετέχει με εκπροσώπους της στους ελέγχους του τομέα, που πραγματοποιεί η Αφρικανική Ένωση ή / και να πραγματοποιεί τέτοιους ελέγχους με τους εκπροσώπους της μόνο ή / και σε συνεργασία με τους σχετικούς διεθνείς οργανισμούς ή όργανα των ΗΕ ή της ΕΕ. (άρθρο 5)

6. Καθορίζεται ο τρόπος πραγματοποίησης των προμηθειών αγαθών και παροχής υπηρεσιών για ένα έργο από την Αφρικανική Ένωση. (άρθρο 6)

7. Η οικονομική εισφορά για την υλοποίηση προγραμμάτων / έργων έως το τέλος του 2008, χορηγείται με ανταλλαγή επιστολών και θεωρείται ότι είναι η πρώτη συνεισφορά που προβλέπεται από το κυρούμενο ΜΣ και στη συνημμένη συμφωνία, έως την επίσημη εφαρμογή της. (άρθρο 7)

8. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση και την καταγγελία του ΜΣ, που θα ισχύσει για πέντε (5) χρόνια με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης. Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι:

i) Η Αφρικανική Ένωση, παρά την καταγγελία, θα εξακολουθεί να κρατεί μη χρησιμοποιηθείσες πληρωμές έως ότου εκπληρωθούν όλες οι δεσμεύσεις και οι υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν μέχρι την ολοκλήρωση των δραστηριοτήτων του έργου.

ii) Πληρωμή που δεν έχει χρησιμοποιηθεί μετά την εκπλήρωση όλων των δεσμεύσεων και υποχρεώσεων, διατίθεται από την Αφρικανική Ένωση, με σύμφωνη γνώμη της χώρας μας.

(άρθρα 8 και 9)

9. Ορίζεται ο τρόπος επίλυσης τυχόν αναφυόμενων διαφορών ως προς την ερμηνεία, εφαρμογή ή εκτέλεση του ΜΣ. Ειδικότερα προβλέπεται ότι:

α. Σε περίπτωση που ανακύπτει διαφορά μεταξύ των μερών αυτή θα επιλύεται με διαπραγματεύσεις.

β. Τα μέρη θα προσπαθούν να επιλύουν φιλικά κάθε διαφορά, αντιδικία ή αξίωση που προκύπτει από το ΜΣ.

(άρθρο 10)

10.α. Τα Μέρη δεσμεύονται να μην αποκαλύπτουν εμπιστευτικές πληροφορίες, που ανταλλάσσουν, στο πλαίσιο υλοποίησης του ΜΣ.

β. Τα Μέρη, επίσης, δεν ευθύνονται για υποχρεώσεις τους, που προκύπτουν από το ΜΣ και τις οποίες δεν μπορούν να εκπληρώσουν, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, λόγω ανωτέρας βίας (φυσικές καταστροφές, εμφύλιες και εργατικές ταραχές κ.λπ.).

γ. Οι διατάξεις του κυρούμενου ΜΣ δεν θίγουν τα ισχύοντα σχετικά με τα προνόμια, ασυλίες, απαλλαγές και διευκολύνσεις που απολαμβάνουν τα Μέρη.

(άρθρα 11, 12 και 13)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 7.1 του ΜΣ, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτού και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού:

1. Δαπάνη, από τη συνεισφορά της χώρας μας στη χρηματοδότηση προγραμμάτων / έργων της Αφρικανικής Ένωσης, σχετικών με την προσαρμογή σε κλιματική αλλαγή. (άρθρα 1 και 3) Η δαπάνη αυτή προκύπτει για χρονική διάρκεια τεσσάρων ετών και ανέρχεται, συνολικά, στο ποσό των **12.000.000 ΕΥΡΩ** (έως 3.000.000 ΕΥΡΩ, κατ' έτος) αρχής γενομένης από το 2008.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: α. Ανάπτυξη κοινών έργων, μεταξύ της χώρας μας και της Αφρικανικής Ένωσης, και διοργάνωση συνεδρίων, εργαστηρίων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων για την αναβάθμιση των δυνατοτήτων των εθνικών ομολόγων. (άρθρο 2.8)

β. Συμμετοχή της χώρας μας, με δύο (2) εκπροσώπους - μέλη, στην διοικητική επιτροπή που τυχόν συγκροτείται για τη διαχείριση του κεφαλαίου, σε περίπτωση που αυτό μετατρέπεται σε αμοιβαίο κεφάλαιο με τη συμμετοχή άλλων χορηγών. (άρθρο 3.11)

γ. Συμμετοχή, επίσης, της χώρας μας, με εκπροσώπους της, στους ελέγχους που πραγματοποιεί η Αφρικανική Ένωση, αλλά και πραγματοποίηση ελέγχων, στα υπό εξέλιξη χρηματοδοτούμενα προγράμματα. (άρθρο 5.3)

δ. Κάλυψη εξόδων για την επίλυση διαφορών, που ενδεχομένως ανακύπτουν μεταξύ των Μερών ως προς την ερμηνεία, εφαρμογή ή εκτέλεση του ΜΣ. (άρθρο 10)

3. Ενδεχόμενη αύξηση των δημοσίων εσόδων σε περίπτωση που προκύπτει εισόδημα από τόκους από τις συνεισφορές της χώρας μας το οποίο αποδίδεται σ' αυτήν, κατόπιν σχετικής συμφωνίας των Μερών. (άρθρο 4.3)



Αθήνα 12 Ιανουαρίου 2010

Ο Γενικός Διευθυντής

Πασίλειος Λέτσιος